

K-OŚ.6151.17.2026

Skawina 3 sierpnia 2026 r.

Sz. P. Michał Ćwik
Radny Rady Miejskiej
w Skawinie

Dotyczy: odpowiedzi na interpelację w sprawie pojawiania się dzików na terenie miasta.

W odpowiedzi na interpelację z dnia 21 lipca br. w sprawie obecności dzików w miejskiej przestrzeni: na osiedlach, terenach rekreacyjnych oraz centrum Skawiny, działając na podstawie art. 24 ust. 6 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, uprzejmie wyjaśniam, co następuje. Na wstępie należy zauważyć, że zwierzyna łowna zgodnie z ustawą z dnia 13 października 1995 r. – Prawo łowieckie (t.j. Dz. U. z 2025 r., poz. 539): „**art. 2. [Własność zwierząt łownych] Zwierzęta łowne w stanie wolnym, jako dobro ogólnonarodowe, stanowią własność Skarbu Państwa.** Gmina nie jest właścicielem tych zwierząt, nie sprawuje nad nimi opieki w sensie hodowlanym ani nie posiada w swoich strukturach służb powołanych do odławiania czy uśmiercania dzikiej zwierzyny. Kontynuując, poniżej przedstawiam stan faktyczny w zakresie zadanych pytań:

1. Jakie działania zostały dotychczas podjęte przez Miasto i Gminę Skawina w celu ograniczenia problemu pojawiania się dzików na terenach zamieszkałych?

Kompetencje Burmistrza wskazane w ustawie to opiniowanie rocznych planów łowieckich (art. 8a ust. 9 ustawy – stanowi, że roczny plan łowiecki jest sporządzany przez dzierżawcę obwodu łowieckiego po zasięgnięciu opinii właściwych wójtów (burmistrzów, prezydentów miast) oraz właściwej izby rolniczej). Obwody niewydzierżawione (w zarządzie np. Lasów Państwowych), art. 8a ust. 10 ustawy – wskazuje, że roczny plan łowiecki dla obwodów wyłączonych z wydzierżawienia sporządza właściwy zarządca po zasięgnięciu opinii właściwych wójtów (burmistrzów, prezydentów miast). W ramach współpracy z organizacjami (Polskim Związkiem Łowieckim i kołami łowieckimi) co roku opiniowane są plany łowieckie Kół Łowieckich, których obwody lub część obwodu znajduje się na terenie gminy Skawina. Warunkiem pozytywnej opinii Burmistrza Miasta i Gminy Skawina jest zwiększenie planu odstrzału w stosunku do planu z roku ubiegłego. Na rok gospodarczy 2026/2027 r. zaplanowano w poszczególnych kołach łowieckich funkcjonujących na terenie Gminy Skawina (obwody obejmują również tereny gmin sąsiednich, za wyjątkiem obwodu 66) następujące odstrzały dzików:

- KŁ "Luty Tur" Kraków – 108
- KŁ "Szarak" Kraków – 101
- KŁ "Ponowa" Kraków – 215
- KŁ „Mewa” - 85
- KŁ „Jarząbek” – 56

Badamy również procent wykonania każdego planu. Dodatkowo wszystkie zgłoszenia od mieszkańców dotyczące szkód wyrządzonych przez dziką zwierzynę oraz zagrożeń dla bezpieczeństwa ludzi i mienia są na bieżąco rejestrowane i analizowane. W zakresie szkód weryfikujemy czy wskazany teren jest objęty obwodem łowieckim, czy jest z niego wyłączony. Informujemy mieszkańca do którego koła łowieckiego powinien złożyć wniosek o odszkodowanie bowiem zgodnie z art. 46 ust. 3 ustawy Prawo łowieckie wniosek o szacowanie szkód w uprawach i płodach rolnych wyrządzonych na terenach obwodów łowieckich przez dziki, łosie, jelenie, danielę i sarny oraz przy wykonywaniu polowania, w tym ustalenie wysokości odszkodowania, właściciel albo posiadacz gruntów rolnych składa do dzierżawcy albo zarządcy obwodu łowieckiego.

W przypadku terenów wyłączonych z obwodu kierujemy Mieszkańców do Urzędu Marszałkowskiego Województwa Małopolskiego.

Na podstawie zarejestrowanych interwencji wnioskujemy do Kół Łowieckich o podjęcie działań zaradczych i podjęcie próby zatrzymania zwierzyny w głębi lasów i na terenach zadrzewionych, gdyż odstrzał w pobliżu zabudowań jest ustawowo zakazany: art. 42aa [Czyny zabronione] Zabrania się:.... 13) strzelania do zwierzyny w odległości mniejszej niż 500 m od miejsca zebrania publicznych w czasie ich trwania lub w odległości mniejszej niż 150 m od zabudowań mieszkalnych”.

Zgłaszających informujemy o następujących zasadach prewencji:

- należy bezwzględnie utrzymywać czystość i porządek na terenach swoich nieruchomości (nieskoszone grunty, w tym nieużytki i łąki, stanowią schronienie dla zwierzyny dziko żyjącej, która może stwarzać zagrożenie i wyrządzać szkody materialne),
- w żadnym wypadku nie należy wyrzucać odpadów żywnościowych w miejscach do tego nie przeznaczonych (w tym na łąki i nieużytki), gdyż mogą one przyciągać dziko żyjącą zwierzynę, poszukującą łatwej zdobyczy,
- należy odpowiednio zabezpieczyć działkę poprzez montaż ogrodzenia z podmurówką,
- można również zabezpieczyć nieruchomość elektrycznym pastuchem pod warunkiem prawidłowego montażu i konserwacji zgodnej z normami bezpieczeństwa,
- zastosowanie środków odstraszających (zapachowych, dźwiękowych).

Artykuł 45 ust. 3 powołanej ustawy stanowi podstawę prawną do prowadzenia odłowów z uśmierceniem i odstrzałów zwierząt poza obwodami łowieckimi, w tym na terenach zurbanizowanych, w przypadku szczególnego zagrożenia prawidłowego funkcjonowania obiektów produkcyjnych i użyteczności publicznej. Stosowany jest zwykle w związku ze stałym przebywaniem zwierząt w danej okolicy.

Na tej podstawie został złożony wniosek w Starostwie Powiatowym dnia 2 września 2025 r. Starosta Krakowski wydał decyzję zezwalającą na odłowienie wraz z uśmierceniem i odstrzał redukcyjny 82 szt. dzików w rejonie ulic: Ogrody, Bukowskiej, Cichej, Korabnickiej, Krakowskiej, Podbory, Robotniczej, Kopernika, Podwałe, Batalionów Chłopskich, Dębca na terenie miasta Skawina oraz na dz. nr 362/1 w m. Rzozów, dz. nr 1158 w m. Radziszów, dz. nr 370, w m. Borek Szlachecki oraz na dz. nr 261 w m. Kopanka, ponieważ zwierzęta stwarzają zagrożenie w prawidłowym funkcjonowaniu obiektów użyteczności publicznej (drogi, place zabaw, parkingi, przystanki autobusowe) w terminie do dnia 31.12.2026 r.

Natomiast kwestie finansowania tego zadania są regularnie badane przez organy nadzorcze

i budzą wątpliwości. Regionalne Izby Obrachunkowe wskazują, że nie można finansować odstrzału redukcyjnego czy odłowu wraz z uśmierceniem z budżetu gminnego . **Przeznaczenie środków na ten cel jest kwalifikowane jako naruszenie dyscypliny finansów publicznych, ponieważ nie jest to zadanie własne gminy.**

Koszty realizacji decyzji Starosty po rozeznaniu rynku zostały oszacowane na 186 550,00 zł (wynajem, montaż i bieżąca obsługa odłowni żywołownych, zakup nęciska, monitoring wizyjny GSM, usługa odstrzału w warunkach miejskich (poza obwodami łowieckimi), przy użyciu amunicji bezołowiowej i optyki termowizyjnej, odbiór padłych/odstrzelonych zwierząt, transport do zakładu utylizacji zgodnie z wymogami weterynaryjnymi (ASF), pozostawanie w gotowości grup technicznych, wyjazdy do zgłoszeń policji/straży miejskiej, zabezpieczanie miejsc incydentów).

Biorąc pod uwagę powyższe, **pismem z dnia 16 kwietnia br. zawnioskowano do Wojewody Małopolskiego o przyznanie dotacji celowej na realizację zadania z zakresu administracji rządowej. W dniu 24 czerwca 2026 r. Burmistrz otrzymał odmowę przyznania wnioskowanej dotacji z uzasadnieniem, iż brak jest podstaw prawnych do finansowania przedmiotowego zadania**, w przypadku jego realizacji w trybie art. 45 ust. 3 ustawy Prawo łowieckie, jako zleconego z zakresu administracji rządowej. Bowiem zgodnie z stanowiskiem wyrażonym przez Ministerstwo Klimatu i Środowiska (dalej MKiŚ) w piśmie nr DLŁ- WŁ.021.23.2023.ABR z dnia 20 maja 2024 r. odłowy lub odstrzały redukcyjne zarządzane na podstawie art. 45 ust. 3 ustawy Prawo łowieckie są zadaniami własnymi starosty, co wynika również z kontekstu pozostałych przepisów tej ustawy, odnoszących się do zadań starosty (wykładnia systemowa).

Wojewoda dodatkowo przekazał informację, że pismami znak: DLŁ-ZŁ.055.61.2026.KM z 14 marca 2026 r. oraz DLŁ- ZŁ.055.133.2026.ABR z 17 czerwca 2026 r. Minister Klimatu i Środowiska poinformował, że w celu przeprowadzenia niezbędnych zmian o charakterze systemowym, powołany został Zespół do spraw zmian systemowych w łowiectwie, którego zadaniem jest przygotowanie kompleksowych rekomendacji legislacyjnych dotyczących funkcjonowania gospodarki łowieckiej. Prace tego Zespołu obejmują także kwestie ujednolicenia zasad postępowania wobec dzikiej zwierzyny na terenach zurbanizowanych oraz określenie obowiązków i źródeł finansowania podejmowanych działań. Rekomendacje dotyczące zmian przepisów prawa, w celu jednoznacznego uregulowania kwestii określenia charakteru zadania wynikającego z art. 45 ust. 3 ustawy Prawo łowieckie, zostaną wypracowane i przedstawione do akceptacji Ministra Klimatu i Środowiska w najbliższym miesiącu.

W związku z odmową Wojewody kolejnym krokiem było przesłanie wniosku w dniu 22 lipca br. do Starosty Krakowskiego o organizację i sfinansowanie odstrzału redukcyjnego dzików.

2. Jakie działania planowane są w najbliższym czasie w celu poprawy bezpieczeństwa mieszkańców oraz ograniczenia liczby przypadków występowania dzików na terenach miejskich?

W celu poprawy bezpieczeństwa mieszkańców, w ramach przydzielonych kompetencji i realizacji ustawowych zadań Straż Miejska w Skawinie na bieżąco patroluje rejony w których są odnotowywane zgłoszenia o występowaniu dzików. Nadto w każdej sytuacji przyjmuje zgłoszenia od mieszkańców o miejscu pobytu dzików i udaje się na miejsce w celu ochrony obywateli, dokonując na miejscu fizycznego zabezpieczenia oraz podejmuje działania zmierzające do przemieszczenia się zwierzyny z terenów zurbanizowanych, aby nie doszło do wypadku lub ataku, współpracując przy tym z odpowiednimi podmiotami. W trakcie takich działań Strażnicy Miejscy w Skawinie też informują mieszkańców o sposobie postępowania i ostrzegają o zaistniałym zagrożeniu. Dodatkowo Gmina Skawina oraz miejskie służby w ramach działań techniczno–porządkowych całodobowo reagują na zgłoszenia, usuwając padlinę z terenów publicznych, która mogłaby stać się pożywieniem dzików.

3. Czy Gmina współpracuje w tym zakresie z właściwymi służbami, kołami łowieckimi, Lasami Państwowymi oraz innymi instytucjami odpowiedzialnymi za gospodarowanie populacją dzików? Jeżeli tak, proszę o przedstawienie zakresu tej współpracy.

Odpowiedź udzielona w zakresie pytania nr 1.

4. Czy prowadzone są lub planowane rozmowy z przedstawicielami Wojewody Małopolskiego, właściwego ministerstwa bądź innych organów administracji rządowej w celu wypracowania skutecznych rozwiązań ograniczających problem występowania dzików na terenach zurbanizowanych?

Temat obecności dzików w przestrzeni publicznej oraz narastające problemy z tym tematem związane zostały poruszone na spotkaniu z udziałem Marszałkiem Województwa Małopolskiego, Burmistrza oraz Radnego Województwa. Aktualnie czekamy na odpowiedź od Starosty Krakowskiego w zakresie realizacji decyzji na odstrzał redukcyjny dzików lub odłowienie z uśmierceniem. Planujemy wystąpić bezpośrednio do Ministerstwa Klimatu i Środowiska o podjęcie działań mających na celu wprowadzenie zmian systemowych co do zasad postępowania w takich przypadkach oraz jednoznacznego przypisania obowiązków ich realizacji oraz finansowania do konkretnych organów. Rozważane jest również przygotowanie projektu rezolucji w tej sprawie.

5. Czy Gmina planuje podjęcie działań informacyjnych i edukacyjnych skierowanych do mieszkańców, dotyczących zasad postępowania w przypadku spotkania dzików oraz sposobów ograniczania czynników zachęcających je do wchodzenia na tereny zamieszkałe?

W zakresie działań informacyjnych i edukacyjnych skierowanych do mieszkańców to Straż Miejska w Skawinie na bieżąco kontroluje czy odpady komunalne na osiedlach są prawidłowo zabezpieczone. Podczas prowadzonych interwencji poucza mieszkańców o prawidłowym gromadzeniu odpadów oraz ich właściwym zabezpieczeniu przez zwabieniem zwierząt (odpowiednie zabezpieczenie przydomowych kompostowników czy osiedlowych śmietników), a w sytuacjach stwierdzenia celowego dokarmiania dzikich zwierząt reaguje wystawiając grzywny w drodze postępowania mandatowego. Informacje są także zamieszczane na stronie internetowej Urzędu Miasta i Gminy w Skawinie oraz Facebooku.

Informacja na stronie internetowej:

<https://www.gminaskawina.pl/aktualnosci/2026/04/dzienie-zwierzeta-coraz-czestszym-gosciem-na-naszach-podworkach>

Facebook: <https://www.facebook.com/lubieSkawine/posts/zadbajmy-o-wsp%C3%B3lnego-pami%C4%99tajmy-aby-wyrzuci%C4%87-bioodpady-resztki-jedzenia-z/107033572513483>

Tomasz Ożóg
Zastępca Burmistrza
Miasta i Gminy Skawina
/kwalifikowany podpis elektroniczny/

Otrzymują :

1/ adresat

2/ a/a.