

z dnia 13 marca 2025 r.

REZOLUCJA NR
RADY MIEJSKIEJ W SKAWINIE

z dnia 2025 r.

w sprawie podjęcia działań w celu przygotowania i wdrożenia rozwiązań prawnych, regulujących zasady ograniczania uciążliwości odorowej

skierowana do: Prezydenta Rzeczypospolitej Polskiej, Marszałka Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej, Marszałka Senatu Rzeczypospolitej Polskiej, Prezesa Rady Ministrów, Minister Klimatu i Środowiska

Rada Miejska w Skawinie zwraca się z apelem o podjęcie prac w zakresie przygotowania pakietu projektów prawnych, regulujących zasady ograniczania uciążliwości odorowej i umożliwiających poprawę efektywności funkcjonowania systemu ochrony środowiska, poprzez uregulowanie kwestii emisji substancji, które pochodzą z zakładów przemysłowych.

Obecne rozwiązania prawne nie przynoszą oczekiwanych efektów, co znajduje odzwierciedlenie w rosnącej liczbie skarg na uciążliwość odorową, szczególnie w miastach gdzie działają zakłady przemysłowe. Gmina Skawina kładzie ogromny nacisk na jakość powietrza i od lat podejmuje działania w celu ograniczenia wpływu zanieczyszczeń powietrza na jakość środowiska, komfort życia i dobrostan mieszkańców.

Jako samorząd terytorialny, który od lat boryka się z problemem odorów na terenie naszej gminy, chcielibyśmy zwrócić uwagę na brak efektywnych mechanizmów i narzędzi prawnych, którymi dysponowałyby jednostki samorządu terytorialnego w celu przeciwdziałania emisji odorów z zakładów przemysłowych. Tymczasem takie instrumenty prawne, które sformalizowałyby i poszerzyłyby kompetencje samorządów, są niezbędne do skutecznego zwalczania uciążliwości odorowej.

Dialog, jaki podjęła Gmina Skawina z funkcjonującymi na jej terenie zakładami przemysłowymi spowodował, że część z przedsiębiorstw podjęła trud wdrożenia rozwiązań technologicznych, ograniczających uciążliwości odorowe i przyczyniających się do poprawy jakości powietrza oraz zmniejszenia oddziaływania na środowisko. Niestety rzeczywistość pokazała też, że nie wszystkie przedsiębiorstwa skłonne są do podjęcia konstruktywnego dialogu na rzecz zmniejszenia uciążliwości odorowych z ich strony, a społeczna i środowiskowa odpowiedzialność biznesu jest im obca.

Problem odorowy wynikający z działalności jednego z zakładów przemysłowych na terenie Gminy doprowadził do nałożenia na niego w 2019 r. obowiązku sporządzenia przeglądu ekologicznego. Przegląd ten wykazał, że przedsiębiorstwo nie tylko emituje większą, niż przewidzianą w pozwoleniu na emisję gazów i pyłów do powietrza, ilość substancji, ale emituje też związki nieujęte pozwoleniem, a uciążliwość odorowa, jaką generuje zakład jest powyżej akceptowalnej. Wniosek zakładu o nowe pozwolenie, nie tylko nie zakładał redukcji emisji węglowodorów alifatycznych i aromatycznych będących przyczyną występowania uciążliwości odorowej, ale zmierzał do zalegalizowania jeszcze większej emisji niż dotychczasowa. Pozwolenie zostało wydane, ale jego pełna treść do dnia dzisiejszego nie została udostępniona Gminie z powodu powołania się zakładu na tajemnicę przedsiębiorstwa. Pozorne kroki, jakie wykonał zakład w celu ograniczenia odorów (np. instalacja dopalacza tylko na jednej z kilku linii technologicznych) nie przyniosły oczekiwanych rezultatów. Nałożone na zakład, po 4 latach dywagowania nad organem właściwym do wydania decyzji, kary za przekroczone emisje oraz emisje substancji bez pozwolenia za 2019 oraz 2020 rok, do tej pory nie zostały wyegzekwowane i znajdują się w odwołaniu. Odwołanie Gminy w sprawie rozbudowy zakładu uznano za niezaskłujące na uwzględnienie, a skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego została oddalona. Gmina wyczerpała dostępne narzędzia prawne, problem uciążliwości odorowej generowanej przez zakład od blisko 8 lat do dnia dzisiejszego nie został rozwiązany, a przedsiębiorstwo czuje się bezkarne.

Nieskuteczność obowiązujących regulacji prawnych na przykładzie naszej Gminy jest bardzo widoczna, dlatego tak ważne jest, aby wyposażać samorządy w narzędzia prawne umożliwiające im przeciwdziałanie emisjom odorowym. W ramach propozycji umożliwiających poprawę efektywności aktualnie obowiązującego systemu ochrony środowiska postulujemy uznanie z mocy prawa gminy, jako wspólnoty samorządowej

reprezentującej mieszkańców, jako podmiotu występującego na prawach strony we wszystkich postępowaniach dotyczących ochrony środowiska oddziałujących na teren takiej gminy i jej mieszkańców.

Uważamy za konieczne wprowadzenie rozporządzenia „odorowego” wraz z całą procedurą mierzenia uciążliwości zapachowych ze wskazaniem dopuszczalnego poziomu substancji zapachowych w powietrzu i poszerzeniem ilości związków normowanych, uwzględniające badania bazujące na olfaktometrii dynamicznej oraz analizę rozprzestrzeniania się substancji odorowych na podstawie analogicznych systemów technologicznych funkcjonujących na świecie (w przypadku nowych instalacji) lub na podstawie danych z emisji instalacji istniejących.

Uważamy, że wprowadzenie zmian powinno zostać poprzedzone powołaniem zespołu ekspertów, który przygotowałby szczegółowe przepisy i nadzorowałby proces ich wdrażania, konsultując je z samorządami oraz innym zainteresowanymi stronami. **Gmina Skawina z chęcią podzieli się doświadczeniami i problemami w zakresie ochrony środowiska z punktu widzenia samorządu gminnego oraz deklaruje swoją pomoc w udziale w procesie legislacyjnym i ewentualnych analizach wdrożeniowych nowych uregulowań.**

Przewodniczący Rady
Miejskiej w Skawinie

Ryszard Majdzik

Kierownik Referatu

Anna Śmigiejska

Rada Prawny

mgr Anna Zabuda
KIP 346